



Desde y para los sures mexicanos:

Una estrategia de transición para
un proceso de desarrollo integral
contra el cambio climático

Adalberto Saviñón Díez de Sollano



Centro Tepoztlán Víctor L. Urquidi, AC

Tenochtitlán 55-Bis,
Barrio de Santo Domingo
Tepoztlán, Morelos
www.centrotepoztlan.org

Foro Consultivo Científico y Tecnológico, AC

Calle Melchor Ocampo 305,
Barrio de Santa Catarina, Coyoacán, CP 04010
Ciudad de México, México
www.foroconsultivo.org.mx
foro@foroconsultivo.org.mx
Teléfono: +52 (55) 5611-8536

Coordinación:

Mauricio de María y Campos
Jorge Máttar
José Franco
José Antonio Esteva Maraboto

Responsables de la edición:

Jorge Máttar
Gabriela Esteva

Autor:

Adalberto Saviñón Díez de Sollano

Diseño:

Oswaldo Enrique Romero Ramírez

DR, Marzo 2018, FCCyT

Documento de trabajo, sujeto a cambios de fondo y forma. Las opiniones son responsabilidad del autor y no necesariamente coinciden con las del Centro Tepoztlán, del Colegio de México o las del Foro Consultivo Científico y Tecnológico.

Cualquier mención o reproducción del material de esta publicación puede ser realizada siempre y cuando se cite la fuente.

Presentación


México vive una de las encrucijadas más complejas de su historia contemporánea. La mayoría de la población sufre un deterioro de su calidad de vida y la expectativa de un futuro mejor se ve amenazada por el estancamiento y desgaste de la economía, las instituciones, el bienestar social, la práctica de la política y el medio ambiente. La situación apunta a la urgencia de transformaciones estructurales que rompan con esta trayectoria, y que encaminen al país en una senda de desarrollo sostenible e incluyente, que abata la pobreza y la desigualdad y traiga prosperidad a la población.

La gravedad de los problemas y la baja efectividad de las soluciones que se han ensayado en las últimas tres décadas deben dar lugar hoy a una estrategia diferente, que ataque los problemas de raíz, que impulse el crecimiento, el empleo y el bienestar social, así como la inversión, la creatividad y la innovación y ofrezca resultados palpables a la población en todas las regiones del país en el corto plazo; pero que también impulse soluciones duraderas y sostenibles en el mediano y largo plazos, que permitan recuperar la confianza, el orgullo y la identidad nacional en la hora global.

El proceso electoral y el inicio de una nueva administración de gobierno representan una nueva oportunidad para construir un mejor país. La difícil coyuntura induce a que la esperanza que se renueva cada seis años, hoy se asiente sobre bases más firmes, con una sociedad dispuesta a ser parte activa de la solución y no un mero testigo pasivo o reactivo de decisiones del poder económico y político. Eliminar la corrupción y la impunidad, fortalecer el estado de derecho y las instituciones democráticas, reconstruir el tejido social e implantar un sistema de desarrollo sostenible, incluyente y más justo, con mayor confianza en su futuro, precisa de una ciudadanía empoderada y con capacidad de diálogo eficaz con su gobierno.


El Centro Tepoztlán Víctor L. Urquidi A. C., espacio de análisis y discusión multidisciplinaria e independiente de los problemas nacionales desde hace cuatro décadas, con el apoyo de El Colegio de México y el Foro Consultivo Científico y Tecnológico, decidió emprender en 2016 el proyecto *México próspero, equitativo e incluyente; construyendo futuros*, que tiene como objetivo formular una propuesta para encarar los grandes desafíos de la nación, a partir del análisis de los problemas actuales con una perspectiva estratégica de mediano y largo plazo.

El Proyecto se ha nutrido de sesiones de reflexión y diálogo que cada mes realiza el Centro Tepoztlán para contribuir al análisis y solución de los problemas nacionales. Una coyuntura compleja, un futuro incierto y viejos y nuevos desafíos requieren discusiones responsables sobre opciones de trayectorias y propuestas participativas para construir escenarios compartidos de futuro, lo que constituye un propósito central de esta iniciativa.



El informe ha contado con la coordinación técnica de Jorge Máttar, la activa colaboración de Susana Chacón y Javier Matus, la orientación de Francisco Suarez Dávila, Clara Jusidman y Eugenio Anguiano; el respaldo informático de Ulsía Urrea y la entusiasta participación y diálogo de los asociados del Centro Tepoztlán. Reúne a un grupo de expertos nacionales de muy diversas disciplinas y experiencias de vida, públicos y privados, interesados en examinar los principales retos políticos y de gobierno, económicos, sociales, tecnológicos, de seguridad y del entorno internacional que afectan a México actualmente y que pueden incidir de manera significativa en su trayectoria de mediano plazo. Propone, finalmente, opciones de política e iniciativas concretas para superar los desafíos coyunturales y estructurales que enfrenta la nación y la construcción de futuros posibles.

Mauricio de Maria y Campos
Presidente del Centro Tepoztlán Víctor L. Urquidi



Desde y para los sures mexicanos: una estrategia de transición para un proceso de desarrollo integral contra el cambio climático

Adalberto Saviñón Díez de Sollano

I. Introducción y objetivo del planteamiento

El objetivo del presente documento es presentar planteamientos iniciales que permitan iniciar un proceso de reflexión, diálogo e instrumentación desde, *con y para* la región sobre políticas de Estado, públicas y acciones sociales y ciudadanas, para el desarrollo integral en el Sur de México.

Se trata de un proceso desde, con y por el Sur, que reconoce muchos “Sures”, a los que la nación se compromete a apoyar en su proceso, respondiendo a las sociedades, culturas y economías que han surgido desde hace mucho ahí y no a intentar definirlo.

Es un proceso que busca que esas sociedades determinen participativamente sus formas de desarrollo y colaboración dentro de sí y entre sí y con el resto de la nación. Esas sociedades y comunidades regionales, estatales, locales, municipales e intermunicipales deben de poder seguir sus vocaciones.

El objetivo es que las personas, colectividades, comunidades y sociedades puedan vivir con dignidad, paz, libertad y justicia, con niveles y formas de vida que ellas pueden calificar de “buena” y “digna”.

Ante los terremotos, los huracanes, la crisis económica y política y las violencias, México y el Sur tienen una disyuntiva estratégica que hoy deben aprovechar. Por ello queremos que este documento sea un elemento para las decisiones necesarias. Sostenemos que la región Sur necesita el apoyo nacional, pero asimismo que un verdadero desarrollo del Sur es indispensable para la Nación.

La situación de desarrollo económico y social del Sur de México se ha mantenido en niveles muy bajos según todos los indicadores y no se han encontrado hasta ahora las fuentes de un crecimiento auténtico y genuino, capaz de dar a sus habitantes y comunidades una vida digna, con el respeto de sus derechos humanos (políticos, civiles, sociales, económicos, culturales y ambientales) ni el derecho a la paz y justicia, ni a una vida comunitaria y a vivir en su propio territorio.

Hoy en día enfrenta nuevos retos, unos sismos que han dejado destrucción, unas nuevas políticas de intervención como son las zonas económicas especiales, una expansión de las actividades mineras, un tratado de libre comercio cuya renegociación no tiene en cuenta sus intereses y una migración que provoca gran disrupción en su vida.

En 2018 habrá elecciones y el probable panorama sería el de un nuevo gobierno federal sin amplios consensos, con gobiernos estatales en el sur débiles y quizá de partidos diversos y una situación nacional de confrontaciones.

1.1 Propuesta resumen

Ante ello se propone en este documento un conjunto de acciones y programas de transición que contribuyan a fortalecer a las comunidades y ciudadanos del sur en sus capacidades de planteamiento, b) iniciar cambios en políticas sociales, económicas y ambientales que permitan reorientar paulatinamente sus objetivos, c) cambiar la correlación de fuerzas que han mantenido estructuras de dominación, explotación, desorganización y d) presentar casos emblemáticos que puedan replicarse y mostrar caminos de cambio. Por ello aquí no planteamos un programa integral nuevo, más bien medidas estratégicas específicas iniciales.

2. Características y desafíos

Una emergencia compleja. Se entiende una emergencia compleja a una crisis humanitaria ligada a conflictos. Esta situación hoy está revelada y reconocida en partes del estado de Guerrero, pero de manera implícita puede verse en el número de conflictos y violencias que se presentan en Oaxaca y Chiapas, cada uno con dinámicas y problemáticas diferentes. El respeto a los derechos humanos en su integralidad es muy bajo, tanto en aspectos políticos y civiles, como económicos, sociales, culturales y ambientales.

Pluralidad étnica y cultural. En el Sur existen numerosas reconocidas comunidades de pueblos originarios, así en Oaxaca, Miguel Alberto Bartolomé señala la existencia de 14 grupos etnolingüísticos nativos a los que hay que agregar los grupos mestizos y blancos; de una población total de 3,801,962 según el censo de 2010, 1,719,464 se declaran indígenas; en Guerrero de 3,388,768, se declaran 635,620 y en Chiapas de

4,796,580, se declaran indígenas 1,511,015. La pluralidad cultural es aún más amplia, pues existe una pluralidad aún dentro de la así llamada sociedad moderna. No se ha reconocido, ni menos respetado dicha pluralidad.

Economías plurales. Son visibles los contrastes entre Acapulco y su orientación turística y los Altos de Chiapas, con economías rurales; entre las economías sociales y solidarias de cooperativas en Guerrero con los grandes ingenios; las economías de subsistencia y las enormes infraestructuras eléctricas e hídricas existentes en la región, y así podríamos continuar. No hay estrategias políticas.

Territorios muy variados naturalmente y con graves riesgos. La biodiversidad es un capital natural y una responsabilidad. Recordemos que de las Áreas Naturales Protegidas, un tercio incluye territorios indígenas. Por otra parte, el cambio climático tendrá impactos especialmente fuertes en áreas del Sur. La región está sujeta a fenómenos climáticos y a temblores, como se ha visto recientemente. Por otra parte, los territorios se encuentran desarticulados, aislados y sin posibilidad de seguir sus vocaciones.

Un dominio decisional externo, ligado a cacicazgos. Todos los gobiernos estatales y locales económicamente están avasallados por la federación; políticamente esta debilidad se traduce en situaciones de dependencia en temas de seguridad y, en general, políticas públicas. A nivel de la empresa privada, también pueden mostrarse importantes grados de dependencia frente al exterior. Las voluntades de la población no tienen formas de expresión respetadas.

Un nivel de “desarrollo económico y social” muy bajos. Hay muchísimos estudios e indicadores al respecto, baste señalar que el PIB per cápita en 2006¹ era de 78,106 pesos para la Nación, en tanto que para Oaxaca era de 35,026, para Guerrero de 41,511 y para Chiapas de 30,450.

Recuadro 1. La disyuntiva estratégica: continuar la inercia o iniciar un cambio

Creemos que se requieren Estrategias de transición que lleven a nuevas políticas para responder a estos desafíos. Creemos con Goulet² que “La justicia social está en juego porque los patrones de desarrollo más socorridos se concentran en los beneficios que el crecimiento económico aporta a unos cuantos privilegiados (...), la dinámica originada por un crecimiento económico rápido y pronunciado empeora la situación de las masas desposeídas y a la vez mejora la de los pocos que cuentan con recursos”. Asimismo “Un segundo valor que los patrones de crecimiento predominantes no logran implantar es la protección de los derechos humanos. Esta falla adopta dos formas: la cruel represión de las masas de desposeídos con el objeto de alcanzar el máximo de crecimiento en beneficio de las clases privilegiadas” y las violencias sociales generadas por estas acciones.

1 PNUD-México, Informe sobre Desarrollo Humano, México, 2011. A precios de 2006.

2 Denis Goulet y Kwan S. Kim “Estrategias de Desarrollo para el Futuro de México”, ITESO, Guadalajara, 1989, pág. 27.

Creo con Gorostiaga³ que se presentan dos dinámicas simultáneas en América Latina. Por una parte “la exclusión de una gran mayoría de la población del poder”, y por otra parte “la concentración y centralización del poder en élites”. Esa que él llama “somalización-taiwanización” es decir, enclaves modernizantes más un caos de baja intensidad, “se da en todas las esferas, incluyendo la universidad, la iglesia, los partidos políticos, los ejércitos y las propias organizaciones populares”.

Para evitar este panorama (si aún es posible) es necesario un proyecto que genere las instituciones y el capital humano conducente a su ejecución, para consolidar una genuina paz, la democracia y el desarrollo.

3. Propuestas El Planteamiento básico

Si se sigue un solo modelo, este “constituiría una caricatura del México real”. Es necesaria una estrategia plural, en donde hay que “satisfacer las necesidades humanas básicas de los segmentos más pobres de la población” y responder al sector dinámico *avanzado* nacional, al cual es necesario considerar en función del aprovechamiento óptimo de capital, tecnología, administración y planeación. Por otra parte, puesto que las comunidades indígenas son portadoras vivientes de valores cuyo significado es vital para ellos e importante para toda la nación, deben disponer de oportunidades reales para acceder a la modernidad sin tener que aceptar la asimilación.

Asimismo en el conjunto pluralista que se propone, deberá haber cambios a nivel general, pues el modelo dominante mismo requiere cambios de fondo entre los que señalamos: “los mismos términos ‘mercado’ y ‘estado’ deben ser repensados para poder reencontrar el sentido de una economía de mercado socialmente sostenible”.⁴

Para fortalecer no solo la diversidad cultural, sino apoyarse en la riqueza de las tradiciones, un enfoque para muchos de los grupos de la región deberá ser el de “su” desarrollo a partir de “su” tradición.

3.1 Acciones regionales

Por Regional, queremos decir todo el sur. Los programas, estrategias o proyectos que se planteen desde un nivel regional, o con visión regional, requieren alcanzarse mediante un consenso amplio, que comprenda todas las instituciones y todos los instrumentos de políticas públicas, y deberá ser subsidiaria, plural, complementaria,

³ Xabier Gorostiaga, *Centroamérica 2015: Mezcla ingobernable de Somalia y Taiwán o puente socialmente estable entre el norte y el sur del continente, entre el Atlántico y el Pacífico*, Universidad Centroamericana, Managua 1995

⁴ Bianchi, op. cit., pág. 12.

interestatal e intercomunitaria en un proceso que está en construcción permanente. Se requieren acciones de esta índole porque los estados, de manera individual no pueden llevar a cabo las medidas que son centrales para el desarrollo. Estas acciones se basarán en el trabajo realizado por Conago, su comisión del Sur-Sureste, y el Fidesur. Pero deberán fortalecer y organizar la toma de decisiones, asignarles mayores recursos y sus capacidades de promover proyectos emblemáticos de la innovación.

3.2 Fortalecimiento y creación de instituciones, liderazgos y redes

Deberá avanzarse en propiciar consejos, grupos y redes del Sur, tanto de universidades, instituciones, organizaciones sociales, empresas y comunidades a fin de que colaboren, aprendan horizontalmente y propicien acciones interestatales.

Vivimos un proceso de novedades en la institucionalidad y gobernabilidad. La novedad más relevante pareciera ser el que se han ido creando nuevas formas de gobernabilidad, como las redes de cooperación interestatales. Puede decirse que en la administración pública se está pasando del modelo de la pirámide al del archipiélago. Por ello es indispensable la creación del espacio público regional en aspectos de políticas públicas, que se reconozca como un espacio común a pesar de las diversidades de partidos y opciones políticas y sociales existentes en la región.

Es importante apoyar a las organizaciones que enlazan varios estados, municipios, comunidades, etnias o grupos, porque representan la oportunidad para acceder a nuevas informaciones, bienes, servicios, recursos y a tener acceso a *escalas mayores*.⁵

Se requiere promover la creación de Fondos regionales o subregionales para el desarrollo social. Se trata de que, mediante fondos de tipo interestatal o de enlace subregional se promuevan las regiones en retardo, la reconversión de sub-regiones con problemas en productos o sectores, el apoyo a aquellas con elevado número de desempleados a través de la formación, y el apoyo a zonas rurales. Estos fondos permitirían acciones ágiles y experimentales a partir de las iniciativas locales.

El reforzamiento de un ambiente institucional positivo requiere, según Bianchi: a) establecimiento de una red de agentes relevantes a nivel local y b) generar instituciones locales líderes, que actúen como “catalizadores”, capaces de desarrollar lineamientos estratégicos.

Creemos que para una eficaz gobernabilidad territorial, la colaboración de los distintos niveles de gobierno, y su relación con actores no gubernamentales es indispensable, así como la creación de instituciones adecuadas a las políticas comunes que

⁵ Banco Mundial, *Attacking poverty*, World Development Report 2000/1, Washington, D.C., 2000

hagan posible romper los aislamientos territoriales o sectoriales existentes; realizar esfuerzos para fortalecer la esfera pública regional frente a la puramente estatal o municipal y recompensar las contribuciones al bien común; y así renunciar a la separación artificial de los temas de gobernabilidad entre el nivel regional, nacional e internacional.⁶

3.3 Creación de zonas de acción colaborativa que agrupen a varios actores y territorios de maneras innovadoras

Así como es necesario un proceso regional que complemente las acciones de cada estado, también son necesarios procesos subregionales de diversos tipos, que complementen las rigidizadas y débiles posibilidades de los estados y la federación para responder a las necesidades a la medida de grupos, territorios, comunidades y zonas urbanas especializadas lo conciba cada subregión o comunidad dentro del bien común del conjunto.

Cada municipio, subregión y comunidad deberá verse no como “isla” sino como nodos de una red en que todos pueden y deben apoyarse mutuamente en sus procesos en el conjunto de la región Sur. Los planteamientos se construyen mediante el diálogo e instrumentar mecanismos para favorecer verdaderos diálogos regionales.

Es indispensable detectar las áreas locales y subregionales –sin tomar en cuenta las fronteras políticas- e impulsar su desarrollo. Asimismo, es importante reconocer la importancia de las ciudades y zonas metropolitanas, de manera que cada una cumpla su vocación y fortalezca sus ventajas competitivas en beneficio propio y con sinergias hacia la región.

Es necesario que los diversos componentes políticos o económicos encuentren los mecanismos mediante los cuales se sientan integrados y “a gusto” en la región y visualicen sus beneficios para ellos y el bien común que desean construir.

La creación de las zonas económicas especiales, con todas las dudas que suscitan, ha aportado legal y políticamente la posibilidad de creación de zonas especiales de diversa índole, para diferentes fines.

Zonas económicas especiales

Estas tienen que responder a nuevos procesos que se están dando en la economía internacional, así podemos señalar el fenómeno que está caracterizando la fase actual de la globalización, el llamado “*unbundling* de los ciclos productivos”. Por ello es en el interés de la región tener empresas que guían su proceso de reposicionamiento estratégico.⁷

⁶ Usos y abusos de la gobernabilidad, Cynthia H de Alcántara,

⁷ Bianchi, pág. 124.

Agencias de desarrollo local/consorcios municipales

La creación de las agencias u otros mecanismos similares, tiene como objetivo promover la dinámica de crecimiento del territorio, promover asociaciones económicas y sociales a nivel local, y tareas de asistencia técnica y de diseño en la definición y evaluación de las políticas de desarrollo. Las agencias “pueden ser actores en la implantación y gestión de la planificación económica integrada, negociada y estratégica, diferentes herramientas de programación, favoreciendo localmente la puesta en marcha sistémica de pactos territoriales y contratos zonales, entre otros mecanismos. Se configura, por tanto, un papel importante y crucial de las agencias locales para el desarrollo territorial, dentro de redes institucionales, para apoyar la definición, evaluación y gestión de las políticas y la planificación del desarrollo económico. Las agencias pueden ser promovidas por municipios o estados, o formas de asociación entre los gobiernos locales, en las que pueden participar otras agencias gubernamentales, organizaciones sin fines de lucro y entidades privadas sobre la base de un programa operativo concertado.”⁸

Zona metropolitana de Acapulco

Acapulco representa un activo importante de la región, pero al mismo tiempo un activo crecientemente devaluado y marginado, que requiere replantearse un futuro a partir de sus ventajas reveladas, pero creando nuevas opciones. El diseño de estas estrategias requiere la definición de un conjunto de mecanismos de planeación, coordinación, colaboración y financiamiento de los diversos actores de esta zona, con apoyo estatal y federal.

Zona metropolitana de los Valles Centrales

Esta zona oaxaqueña ha venido experimentando importante crecimiento, y experiencias novedosas, pero a la vez se encuentra sujeta a las rigideces normativas. Hay elementos suficientes para plantear un mecanismo de coordinación, colaboración y toma de decisiones para el beneficio común.

Zonas territoriales/ Agrupaciones de municipios/ Agencias de desarrollo/ Agencias que agrupen a pueblos originarios

“Los indígenas no son el pasado, sino uno de los rostros y componentes del presente”⁹
Esto implica el reconocimiento del pluralismo de caminos y de tradiciones. Por ello se respeta la autonomía y la lógica interna de las diversas tradiciones culturales, pero con la construcción de enlaces que permitan que haya traducción y comunicación.¹⁰

8 Regione campania, Piano Territoriale regionale, pag. 403

9 Bartolomé, Miguel Alberto, La Tierra Plural, Sistemas Interculturales en Oaxaca, INAH, México, 2008, pág. 120.

10 Frank Moulaert y Farid Sekia, Innovative region, social region, An alternative view of regional innovation, Regional Studies, 2000.

Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos

La historia del Sur revela los conflictos derivados de las grandes obras de infraestructura, de hidrocarburos, energía eléctrica, obras hidráulicas y enclaves turísticos, pero también la disrupción social y económica, las distorsiones en los mercados laborales y de productos y los graves impactos en otras actividades, en particular la agricultura, la ganadería y la pesca. Por ello se requieren:

- Políticas de compensación social y ecológica por obras cuyo impacto persiste.
- Planeación transparente de nuevas obras con una orientación hacia el beneficio de la subregión correspondiente.
- Medidas para una secuencia positiva de creación de actividades complementarias.
- Medidas de promoción de actividades en caso de agotamiento futuro de recursos.
- Obras cuyo impacto social o ambiental tenga resultados netos negativos.

3.6 Políticas nacionales de transición

Es indispensable cambiar muchas de las políticas nacionales sectoriales y su aplicación en el sur. Pero ello no será posible en el corto plazo. Hay pues que propiciar la transición de estas políticas. En cuanto a las sociales, debe darse un proceso gradual para que estas sean funcionales a los procesos económicos y pueda experimentarse en nuevas direcciones, tratando de convertirlas en el objetivo de las políticas económicas.

Por su parte las políticas económicas deben de reconocer la pluralidad de economías, tanto la economía civil, como la social y solidaria, así como la economía y la sociedad del conocimiento, y a la interrelación mutuamente benéfica entre cultura y economía.

La pobreza rural está muy extendida en la Región¹¹ las políticas de apoyo a la producción deberán tener como objetivo el apoyo a las comunidades pobres para su salida de esta situación. El mayor obstáculo por superar es hacer que la burocracia desempeñe un papel de verdadero apoyo, porque las estructuras administrativas existentes no están conformadas para relacionarse con su "clientela" de una manera que no implique vulnerabilidad...¹²

3.5. Promoción de una ética civil, sociedad justa y en paz, promover los derechos humanos

Ética civil

Hay que explorar las consecuencias concretas del clima de gran desconfianza que se ha venido creando -no sólo recientemente sino desde hace tiempo- en nuestra

11 CEPAL, Instituciones y Pobreza rurales en México y Centroamérica, LC/MEX/L.482, 17-jul-2001, pág. 2

12 Goulet, pág. 150.

sociedad. Nos preguntamos de qué manera se puede construir una verdadera confianza, que sea auténtica, en un país tan plural, heterogéneo, como México. Un camino que no se ha emprendido, pero es necesario es el de la ética civil¹³, en la que convergen las diversas opciones morales de la sociedad; en este sentido se habla de ‘mínimos morales’¹⁴ en cuanto marcan el nivel de aceptación moral de la sociedad, más abajo de la cual no puede situarse ningún proyecto válido de la sociedad”.

Necesitamos este instrumento para mantener la capacidad de utopía ética dentro de nuestra sociedad y crear “terrenos de juego neutral” que permitan que dentro del pluralismo todos colaboren, desacreditando las formas delincuenciales y corruptas de operar.

Una sociedad justa y en paz

Es obvio hoy en día que “los sures” no son una sociedad justa y en paz. Será necesario ir identificando las prioridades de la construcción de una paz justa en los contextos de crisis humanitarias existentes. Las medidas que habrá que tomar en el conjunto de las políticas públicas implican un rediseño de las relaciones estado-gobierno-sociedad, estado-grupos y comunidades etnolingüísticas y estado-grupos vulnerables.

No es posible aquí señalar el conjunto de acciones necesarias, pero es central recoger los debates que se dan en Guerrero, Oaxaca y Chiapas sobre las causas y los factores que motivan las diversas violencias que se presentan desde antaño, que se ven fortalecidas y se desarrollan por las situaciones permanentes de injusticia, desigualdad y desesperanza, así como por las estructuras burocráticas y de dominio que se han posesionado de la región.

Promover el Respeto y Reconocimiento de los Derechos Humanos

Los planteamientos sobre derechos humanos que deberán orientar el trabajo de planeación serán base para la defensa de las comunidades y personas y también para la construcción de sus visiones propositivas de futuro. No se tratará solamente de los derechos humanos entendidos de manera individualista, sino de las comunidades como condición necesaria para su defensa y crecimiento en las diversas identidades que existen en los sures. Los derechos humanos, la dignidad de las personas, los derechos colectivos pueden representar la base de planteamientos nuevos desde abajo y un paraguas de defensa desde los niveles estatales y nacionales a los planteamientos de las comunidades para su desarrollo humano.¹⁵

13 Marciano Vidal: La Ética Civil: noción, contenido y funciones.

14 Adela Cortina, Justicia Cordial, Trotta, Madrid, 2010

15 Blanca Angélica Mejía Acata, Interculturalidad y derechos humanos: un horizonte utópico, en Jorge Olvera García (coord.) Derechos Humanos y Genealogía de la Dignidad en América Latina, Miguel Ángel Porrúa, México 2015

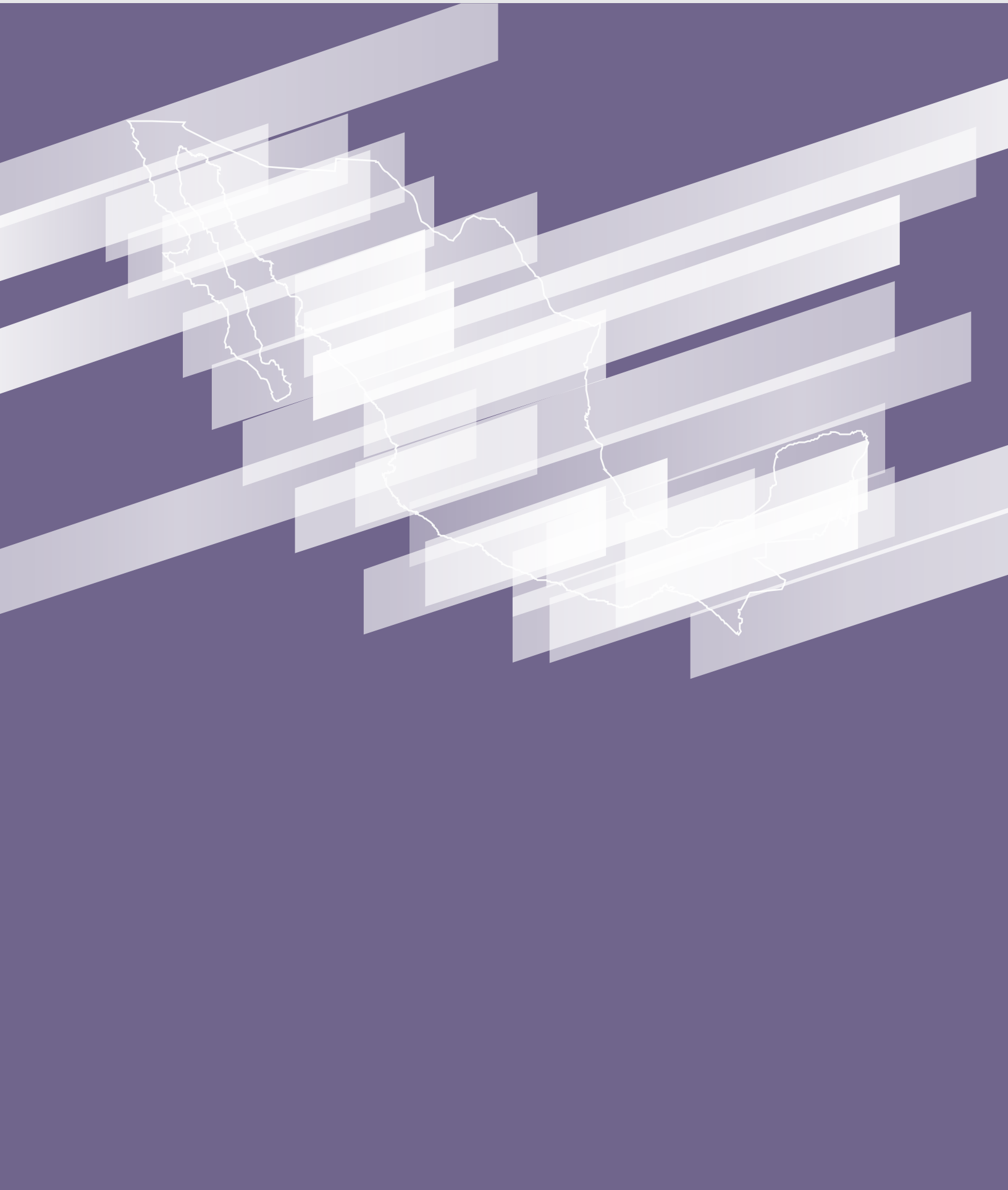
Resultados esperados

- Sociedades cohesionadas, constructoras de paz en justicia
- Una región policéntrica e interconectada o articulada
- Desarrollo integral a partir de la tradición
- El estado al servicio de una nación y una región plural

El desarrollo de la sociedad en su conjunto es una prioridad general para la región y sus políticas públicas. Se trata de regenerar el tejido social, favorecer una verdadera cohesión social, una cohesión y colaboración inter-grupal e inter-comunitaria. Se basa en *libertades sociales*, es decir, la capacidad de reunirse, asociarse en organizaciones sociales, agrupaciones, redes para objetivos comunes. Solamente así pueden los grupos pobres equilibrar las situaciones que los desfavorecen y en *Solidaridad*, que se logra mediante el apoyo a la fortalecimiento o creación de redes de solidaridad basadas en las culturas y los sistemas de valores de cada zona, así como a una solidaridad y redes intra-regionales más amplias.

Hay muchas políticas públicas que deben cambiarse. Pero pensamos que puede darse un paso decisivo hacia un proceso que propicie un verdadero desarrollo integral mediante acciones estratégicas como las señaladas.

Desde y para los sures mexicanos: una estrategia de transición
para un proceso de desarrollo integral



México próspero, equitativo e incluyente. Construyendo futuros



Documento de trabajo, sujeto a cambios de fondo y forma. Las opiniones son responsabilidad del autor y no necesariamente coinciden con las del Centro Tepoztlán, del Colegio de México o las del Foro Consultivo Científico y Tecnológico.

DR, Marzo 2018, FCCyT

Cualquier mención o reproducción del material de esta publicación puede ser realizada siempre y cuando se cite la fuente.